

Unitat emissora:	DEPARTAMENT DE QUALITAT I ATENCIÓ A LA CIUTADANIA	03.04.03.00
Assumpte:	DECRET DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ DMS 2020002304	

## ANTECEDENTS DE FET

En relació al present expedient referent a sol·licitud d'accés a la informació pública, s'emet el següent informe-proposta de resolució, de conformitat amb l'establert a l'article 175 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals aprovat pel Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, en base als següents fets,

**PRIMER.-** En data 24/02/2020 va tenir entrada al Registre General de l'Ajuntament de Palma (entrada [REDACTED]) sol·licitud presentada per [REDACTED] dirigida a la Secció de Mobilitat mitjançant la qual demanava accés a determinades dades.

**SEGON.-** Vist que en data 05/03/2020 el dit escrit va tenir entrada al Departament de Qualitat i Atenció a la Ciutadania ([REDACTED]) per a ser tramitat de conformitat amb el procediment regulat a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública, al qual es va assignar el núm. de DMS 2020002304.

**TERCER.-** Atès que, una vegada consultada la unitat municipal responsable de la informació, es considerà que la informació sol·licitada conté dades relatives a tercers degudament identificats els drets o interessos dels quals podrien resultar afectats per la resolució que estimi o denegui l'accés a la informació, en data 23/03/2020 es va emetre providència per la qual es concedia un termini de quinze dies al tercer potencialment afectat per tal que pogués efectuar les seves al·legacions, en virtut de l'article 19.3 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre.

**QUART.-** Vist que en data 28/05/2020 es va enviar la corresponent notificació ([REDACTED]) al tercer els drets o interessos del qual podrien resultar afectats per mitjà de correu postal a l'adreça als efectes de notificacions que consta a l'Administració, i que en la mateixa data s'envià també notificació ([REDACTED]) a la persona sol·licitant per correus postal a l'adreça que aquesta havia assenyalat en el seu escrit de petició, informant-la sobre el dit termini per al·legacions, així com de la suspensió del termini per a dictar i notificar la resolució fins que s'hagin rebut les al·legacions o hagi transcorregut el termini per a la seva presentació, tot indicant, així mateix, el núm. de DMS 2020002304 per al seguiment de la tramitació de la seva sol·licitud, la data d'entrada de la petició a l'òrgan competent per a resoldre les sol·licituds de dret d'accés a la informació pública d'aquest Ajuntament, el termini general que estableix la legislació vigent, el sentit del silenci administratiu i la interrupció dels terminis administratius establerta pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març.

**CINQUÈ.-** Atès que consta document de data 15/06/2020 certificant que no va poder fer-se entrega de la dita notificació per correus postal al tercer els interessos o drets del qual podrien resultar afectats i que, en conseqüència, en data 18/06/2020 es procedí a l'enviament de l'esmentada notificació per mitjans electrònics, la qual va ser posada a disposició del tercer en data 02/07/2020, sense que el destinatari accedís al seu contingut en el termini de deu dies naturals, segons consta en document justificatiu de data 13/07/2020, i igualment, sense que s'hagi rebut escrit d'al·legacions havent finalitzat el termini concedit.

**SISÈ.-** Vist que el Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, estableix, en la seva Disposició

Adicional Tercera, que es suspenen els termes i s'interrompen els terminis per a la tramitació dels procediments de les entitats del Sector Públic definit a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques; així mateix, el Reial Decret 537/2020, de 22 de maig, al seu article 9, determina que el còmput dels terminis administratius es reprendrà amb efectes des del dia 1 de juny de 2020.

**SETÈ.-** Vista la normativa aplicable i atès tot l'exposat, s'ha de procedir a desestimar la sol·licitud, en els termes que s'exposen a continuació.

#### **NORMATIVA APLICABLE**

- Article 13 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Capítol III del Títol I de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Ordenança de Transparència de l'Ajuntament de Palma.
- Article 124.4.b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.
- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, general de protecció de dades, Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals i Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament que la desenvolupa.
- Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19 i Reial Decret 537/2020, de 22 de maig, pel qual es prorroga l'estat d'alarma.

#### **FONAMENTS DE DRET**

**PRIMER.-** De conformitat amb l'article 13d) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, aquells que tinguin capacitat d'obrar davant les administracions públiques tenen dret a l'accés a la informació pública, arxius i registres, d'acord amb el que preveu la Llei 19/2013, de 9 de desembre, i la resta de l'ordenament jurídic.

Per la seva part, la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, dedica el seu Capítol III del Títol I a regular aquest dret i disposa, al seu article 13, que s'enten per informació pública aquells continguts o documents, sigui quin sigui el seu format o suport, que es trobin en poder de l'Administració i que hagin estat elaborats o adquirits en l'exercici de les seves funcions.

**SEGON.** Per mitjà de la sol·licitud amb núm. de referència DMS 2020/002304, presentada davant d'aquest Ajuntament, [REDACTED] demana accés a la següent informació:

*"(...) identificar al titular de la licència de taxi [REDACTED] de esta ciudad de Palma, junto con el D.N.I. del mismo a fin de iniciar las acciones legales oportunas".*

**TERCER.-** D'acord amb l'article 19.3 de la dita Llei 19/2013, de 9 de desembre, si la informació sol·licitada pogués afectar drets o interessos de tercers, degudament identificats, se'ls concedirà un termini de quinze dies per tal que puguin realitzar les al·legacions que estimin oportunes; el sol·licitant haurà de ser informat d'aquesta circumstància, així com de la suspensió del termini per dictar

resolució fins que s'hagin rebut les al·legacions o bé hagi transcorregut el termini per a la seva presentació.

**QUART.-** Atès que la informació sol·licitada consisteix en les dades personals (nom i llinatges i núm. de document d'identitat, tractant-se d'una persona física) del titular de la llicència de taxi [REDACTED], i vista la resposta proporcionada pel Departament de Mobilitat d'aquest Ajuntament, es considera que es dóna el supòsit contemplat en l'esmentat article 19.3, tota vegada que els drets o interessos de la citada tercera persona es poden veure afectats.

D'acord amb l'anterior, s'ha concedit al tercer els interessos o drets del qual podrien resultar afectats el dit termini per a efectuar al·legacions, posant-ho en coneixement de la persona sol·licitant, i realitzant les corresponents notificacions. En el cas del tercer afectat, s'ha practicat notificació en paper i per mitjans electrònics, sense que el mateix hagi tengut accés al seu contingut.

**CINQUÈ.-** D'altra banda, el dret d'accés a la informació pública no és il·limitat i el dret a la protecció de les dades personals constitueix un dels seus principals límits, en els termes de l'article 15 de la pròpia Llei 19/2013, de 9 de desembre, i de la normativa reguladora de la protecció de dades de caràcter personal, la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, el Reglament (UE) 2016/679, de 27 d'abril de 2016, i la corresponent normativa de desenvolupament.

Respecte dels límits a l'accés a la informació el "Consejo de Transparencia y Buen Gobierno" va emetre, en data 24/06/2015, el seu Criteri Interpretatiu CI/002/2015, segons el qual aquests límits no operen de forma automàtica, sinó que s'haurà d'estar a les seves regles d'aplicació i elements de ponderació de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, i de la normativa vigent en matèria de protecció de dades personals.

En aquest cas concret, no tractant-se de dades especialment protegides a les quals es refereix el primer apartat de l'article 15, ni de dades merament identificatives relacionades amb l'organització, funcionament o activitat pública de l'Administració segons l'article 15.2 (aquest darrer supòsit s'aplicaria a dades corresponents als càrrecs o empleats públics, d'acord amb el Dictamen 3/2019 GAIP i la Resolució de 07/07/2016 de la GAIP, d'estimació de la reclamació 17/2016, entre d'altres), caldrà efectuar la ponderació que es regula a l'apartat tercer d'aquest article.

Així, l'article 15.3 de la ja esmentada Llei 19/2013, de 9 de desembre, determina que quan la informació sol·licitada contingui dades personals no especialment protegides, haurà de realitzar-se una ponderació entre l'interès públic en la divulgació de la informació i els drets dels afectats les dades dels quals apareguin en la informació sol·licitada, en particular el seu dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal. Per a dur a terme aquesta ponderació es podran tenir en consideració, entre d'altres, criteris com:

- el menor perjudici de l'afectat per haver transcorregut, en el seu cas, els terminis de l'article 57 de la Llei 16/1985, de 25 de juny, del Patrimoni Històric Espanyol;
- la justificació realitzada per la persona sol·licitant que tingui la condició d'investigador i que motivi l'accés en fins històrics, científics o estadístics;
- el menor perjudici dels drets dels afectats si es tracta de dades de caràcter merament identificatiu;



- o la major garantia dels drets dels afectats en cas que les dades puguin afectar la seva intimitat o seguretat, o es refereixin a persones menors d'edat.

D'aquests criteris, en el present cas no es podria tenir en consideració el primer d'ells, atès que no haurien transcorregut els terminis que s'hi indiquen. Tampoc es tracta d'una sol·licitud efectuada per persones amb la condició d'investigadores ni s'han motivat finalitats històriques, científiques o estadístiques per a l'accés.

**SISÈ.-** Vist l'anterior, i atès que no es disposa de consentiment del tercer afectat per a l'accés a les seves dades personals (nom, llinatges, DNI), per tal d'efectuar la dita ponderació entre el dret d'accés a la informació i el dret a la protecció de les dades de caràcter personal, caldrà apreciar també la finalitat de l'accés a aquesta informació. En aquest sentit, s'ha de recordar que l'article 17.3 de la mateixa Llei 19/2013, de 9 de desembre, disposa que la persona sol·licitant d'informació no està obligada a motivar la seva sol·licitud. No obstant això, d'acord amb el mateix precepte, aquesta podrà exposar els motius pels quals sol·licita la informació, que podran ser tinguts en consideració en dictar-se la corresponent resolució.

En aquest cas, i tal i com es va apreciar a la Resolució 2/2017, de 4 de gener, del "Consejo de transparencia y protección de datos de Andalucía", i en el mateix sentit es podria citar la sentència núm. 94/2018, del Jutjat Central Contenciós Administratiu núm. 2 en relació a la finalitat privada de les sol·licituds d'informació, l'interès de la persona sol·licitant per obtenir informació no és de caràcter públic, sinó privat, i no es considera que en aquest cas, d'acord amb l'anterior, hagi de prevaler per sobre del dret a la protecció de dades de caràcter personal.

Per tot l'exposat, i tenint en consideració el Decret de Batlia núm. 12313, de 18 de juny de 2019, modificat pel Decret de Batlia núm. 13026, de 28 de juny de 2019, relatiu a l'organització dels serveis administratius de l'Ajuntament de Palma, la tècnica que subscriu proposa al Sr. Regidor de l'Àrea de Participació Ciutadana i Govern Interior, tingui a bé emetre el següent:

#### DECRET

**PRIMER.-** Desestimar, en els termes indicats, la petició formulada per [REDACTED] amb DNI [REDACTED], relativa al dret d'accés a la informació pública, amb el núm. de DMS 2020/002304, mitjançant la qual es sol·licita la següent informació:

*"(...) identificar al titular de la licència de taxi [REDACTED] de esta ciudad de Palma, junto con el DNI del mismo (...)"*

**SEGON.-** Notificar la persona interessada la present resolució, d'acord amb els articles 20 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i 40 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

Palma, 28 de juliol de 2020

Departament de Qualitat i Atenció a la ciutadania. Pl. Porta del Camp, 2 (07001) Palma.  
Tel. 971 449494 Fax: 971 449491  
[www.palma.cat](http://www.palma.cat)